



Inkoopstrategie

"Accountantscontrole gemeente Asten, gemeente Deurne, gemeente Gemert-Bakel, gemeente Helmond (incl. Werkplein regio Helmond), gemeente Laarbeek, gemeente Someren, Gemeenschappelijke Regeling van Peel 6.1"

**Dit stuk is vertrouwelijk en niet bestemd
voor de openbaarheid omdat het
concurrentiegevoelige informatie bevat.**

Kenmerk: BIZOB-2014-AS-BU-004	Versie: 2.0 1 september 2014	Status: Definitief
----------------------------------	------------------------------------	-----------------------

1 Inleiding

1.1 Algemeen

De gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Helmond (incl. Werkplein regio Helmond), Laarbeek, Someren, Gemeenschappelijke Regeling van Peel 6.1 (GR) zijn voornemens om de accountantscontrole werkzaamheden samen in te kopen. De huidige overeenkomsten voor de accountantscontrole eindigen alle van rechtswege na de controle van de jaarrekening 2014. Vanaf boekjaar 2015 moet een nieuwe overeenkomst voor de accountantscontrole werkzaamheden worden afgesloten voor de eerdergenoemde organisaties.

1.2 Opbouw inkoopstrategie

Deze inkoopstrategie is opgesteld om een juiste afweging te maken in keuzes met betrekking tot de selectie van de accountant die de accountantscontrole werkzaamheden gaat uitvoeren. Hiervoor wordt eerst een omschrijving gegeven van de huidige situatie en worden de te bereiken doelen inzichtelijk gemaakt. Door een analyse van markt- en productfactoren en de juridische kaders wordt gekomen tot een inkoop- en contractvorm. Daarnaast wordt gekeken hoe de maatschappelijke doelen van de organisatie in het inkooptraject verwerkt kunnen worden. Als laatste wordt ingegaan op de organisatorische aspecten van het inkooptraject, zoals de teamsamenstelling en de planning.

2 Huidige situatie en doelstelling

2.1 Huidige situatie

In onderstaand overzicht zijn de huidige accountants per organisatie vermeld.

Organisatie	Huidige accountant	Start overeenkomst	Einde overeenkomst
Gemeente Asten	Ernst & Young	2014	2014 (2015)
Gemeente Deurne	Deloitte	2012	2014 (2015)
Gemeente Gemert-Bakel	Ernst & Young	2014	2014 (2015)
Gemeente Helmond	Deloitte	2010	2014
Werkplein regio Helmond	Deloitte	2011	2014 (2015)
Gemeente Laarbeek	Ernst & Young	2014	2014 (2015)
Gemeente Someren	Ernst & Young	2014	2014 (2015)

Gemeenschappelijke Regeling van Peel 6.1	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
---	--------	--------	--------

In de huidige overeenkomsten worden de controlewerkzaamheden met betrekking tot de jaarrekening (inclusief interim-controle) afgerekend middels een vast jaarbedrag (inclusief de natuurlijke adviesfunctie). Voor een aantal deelverklaringen (niet bij alle organisaties) en voor de uurtarieven in geval van overige (advies)werkzaamheden zijn vaste verrekenprijzen afgesproken.

De huidige kosten van de deelnemende organisaties voor de controle van de jaarrekening zijn hierboven weergegeven. De kosten over de afgelopen drie (boek)jaren zijn als volgt:

Gemeente Asten

Type kosten	Boekjaar 2011	Boekjaar 2012	Boekjaar 2013
Controle jaarrekening, inclusief interim-controle	€ 23.250	€ 22.750	€ 22.750
Overige adviesdiensten, inclusief deelverklaringen buiten SiSa	€ 7.900	5.500	9.871
Totaal	€ 31.150	€ 28.250	€ 26.871
Kosten <i>controle jaarrekening</i> per inwoner (16.447 inwoners)	€ 1,41	€ 1,38	€ 1,38*

De opgegeven bedragen zijn exclusief btw. De inwoners aantallen zijn vastgesteld op 01-01- 2014.

* niet alle facturen reeds verwerkt

Gemeente Deurne

Type kosten	Boekjaar 2011	Boekjaar 2012	Boekjaar 2013
Controle jaarrekening, inclusief interim-controle	€ 50.000	€ 39.000	€ 28.000
Overige adviesdiensten, inclusief deelverklaringen buiten SiSa	€ 31.000	€ 29.000	€ 24.000
Totaal	€ 81.000	€ 68.000	€ 52.000
Kosten <i>controle jaarrekening</i> per inwoner (31.666 inwoners)	€ 1,58	€ 1,23	€ 0,88

De opgegeven bedragen zijn exclusief btw. De inwoners aantallen zijn vastgesteld op 01-01- 2014.

Gemeente Gemert-Bakel

Type kosten	Boekjaar 2011	Boekjaar 2012	Boekjaar 2013
Controle jaarrekening, inclusief interim-controle	€ 103.766	€ 56.647	€ 48.500
Overige adviesdiensten, inclusief deelverklaringen buiten SiSa	€ 83.863	€ 95.479	€ 19.056
Totaal	€ 187.629	€ 152.126	€ 67.556
Kosten <i>controle jaarrekening</i> per inwoner (29.311 inwoners)	€ 3,54	€ 1,93	€ 1,65

De opgegeven bedragen zijn exclusief btw. De inwoners aantallen zijn vastgesteld op 01-01- 2014.

Gemeente Helmond

Type kosten	Boekjaar 2011	Boekjaar 2012	Boekjaar 2013
Controle jaarrekening, inclusief interim-controle	€ 63.000	€ 63.900	€ 48.200
Controle jaarrekening, inclusief interim-controle Werkplein regio Helmond	€ 27.200	€ 28.800	€ 42.600
Overige adviesdiensten, inclusief deelverklaringen buiten SiSa	€ 42.900	€ 93.900	€ 112.400
Totaal	€ 105.900	€ 157.800	€ 160.600
Kosten <i>controle jaarrekening</i> per inwoner (89.258 inwoners)	€ 0,71	€ 0,72	€ 0,54

De opgegeven bedragen zijn exclusief btw. De inwoners aantallen zijn vastgesteld op 01-01- 2014.

Gemeente Laarbeek

Type kosten	Boekjaar 2011	Boekjaar 2012	Boekjaar 2013
Controle jaarrekening, inclusief interim-controle	€ 22.300	€ 23.400	€ 24.000
Overige adviesdiensten, inclusief deelverklaringen buiten SiSa	€ 4.300	€ 13.375	€ 4.690
Totaal	€ 26.600	€ 36.775	€ 28.690
Kosten <i>controle jaarrekening</i> per inwoner (21.805 inwoners)	€ 1,02	€ 1,07	€ 1,10

De opgegeven bedragen zijn exclusief btw. De inwoners aantallen zijn vastgesteld op 01-01- 2014.

Gemeente Someren

Type kosten	Boekjaar 2011	Boekjaar 2012	Boekjaar 2013
Controle jaarrekening, inclusief interim-controle	€ 23.000	€ 23.000	€ 23.000
Overige adviesdiensten, inclusief deelverklaringen buiten SiSa	€ -	€ 9.000	€ 8.000
Totaal	€ 23.000	€ 32.000	€ 31.000
Kosten <i>controle jaarrekening</i> per inwoner (18.686 inwoners)	€ 1,23	€ 1,23	€ 1,23

De opgegeven bedragen zijn exclusief btw. De inwoners aantallen zijn vastgesteld op 01-01- 2014.

Gemeenschappelijke Regeling van Peel 6.1

Voor de Gemeenschappelijke Regeling van Peel 6.1 zijn nog geen gegevens beschikbaar.

Recente aanbesteding Kempengemeenten

In 2013 heeft de aanbesteding plaatsgevonden ten behoeve van de accountantscontrole voor vier (4) van de vijf (5) Kempengemeenten inclusief de (GR) Samenwerking Kempengemeenten. Op basis van deze aanbesteding(en) (boekjaar 2014 en verder) door Bizob is gebleken dat de huidige tarieven voor de controle van de jaarrekening (inclusief interim-controle) ongeveer € 1,35 – € 1,45 per inwoner bedragen voor de Kempengemeenten Bergeijk, Bladel en Eersel met ca. 18.000 – 19.000 inwoners en € 1,95 voor Reusel-De Mierden (12.500 inwoners). Wanneer bijvoorbeeld wordt uitgegaan van minimaal € 30.000 per gemeente voor de kosten van de interim-en jaarrekeningcontrole bij een totaal aantal inwoners van 86.000 zou het tarief per inwoner uitkomen op € 1,75. De basis voor het minimum bedrag van € 30.000 wordt in hoofdstuk 3 nader toegelicht.

2.2 Doelstelling

Het doel van de aanbesteding is het in gezamenlijkheid selecteren van één (1) ervaren en geschikte accountant die de controlewerkzaamheden vanaf boekjaar 2015 uitvoert conform het gestelde in de aanbestedingsstukken. Door het selecteren van één (1) accountantskantoor zal de afstemming bij de controles tussen organisaties onderling, waaronder de Gemeenschappelijke Regeling, efficiënter kunnen worden uitgevoerd. Bovendien is het hebben van één accountantskantoor binnen Peel 6.1 van toegevoegde waarde wanneer er verder samengewerkt gaat worden binnen de bedrijfsvoering.

3 Product, markt en kosten

3.1 Productfactoren

De accountantscontrole werkzaamheden bestaan in hoofdzaak uit:

- controle van de jaarrekening overeenkomstig wettelijke bepalingen, in achtnemend de controle verordening van de gemeente;
- de controle van deelverantwoordingen;
- eventuele aanvullende diensten.

De kwaliteit van de dienstverlening wordt hierbij voornamelijk bepaald door het controleteam. Hierbij gaat het niet alleen om de kwaliteit van de stukken, maar ook hoe deze tot stand komen en de daarbij behorende samenwerking met de gemeente. Dit bepaalt in hoge mate de tevredenheid van de klant.

De accountantscontrole bij gemeenten moet voldoen aan diverse wettelijke kaders. Daar deze wettelijke kaders voor iedere gemeente in Nederland gelijk zijn is er sprake van een generiek product.

3.2 Marktaspecten

Uit de (Europese) openbare aanbestedingen die tot op heden binnen Bizob verband zijn gehouden kan geconcludeerd worden dat noch buitenlandse partijen noch kleine (lokale) partijen inschrijven. Om in te kunnen schrijven is kennis nodig van de Nederlandse overheidswetgeving, plus ervaring met het verlenen van accountantsdiensten voor Nederlandse overheden. Beide type partijen, buitenlandse accountants en kleine Nederlandse bureaus, ontbreekt het aan deze kennis en ervaring. De Nederlandse overheidsmarkt is voor deze partijen ook niet lucratief genoeg om zich deze kennis en ervaring eigen te maken.

Ook is in het verleden bij (Europese) openbare aanbestedingen gebleken dat slechts van drie partijen een inschrijving werd ontvangen. Dit zijn Deloitte, Ernst & Young en Price Waterhouse Coopers. KPMG heeft als politiek dat zij alleen inschrijft bij gemeenten met een inwoneraantal van meer dan 100.000 inwoners.

In 2013 is eveneens gebleken op basis van gesprekken met PWC dat ook zij hun strategie hebben gewijzigd en zich enkel nog richten op gemeenten met 50.000 inwoners of meer. Zij zijn dan ook enkel nog geïnteresseerd om een inschrijving te doen als het totaal van de inwoners van onderhavige opdracht dit aantal van 50.000 inwoners overschrijdt.

Baker Tilly Berk is als relatief nieuwe partij een paar jaar geleden op de gemeentelijke markt verschenen. In de afgelopen jaren hebben zij voldoende gemeentelijk ervaring opgebouwd bij ca. 25 gemeenten. In 2013 zijn zij onder andere benoemd door de gemeente Beverwijk, gemeente Millingen aan de Rijn, gemeente Buren, gemeente Maasdriel, gemeente Barneveld en gemeente Zaltbommel. Zij willen graag hun werkgebied uitbreiden naar Zuid-Oost Brabant, zoals is gebleken bij de aanbesteding(en) in Kempenverband. Binnen Bizob verband zijn zij recent betrokken geweest bij het opstellen van een advies inzake het voormalige gemeentelijke woningbedrijf van de gemeente Oirschot (in 2013) (Bron: diverse openbare (raads)besluiten).

IPA-ACON Assurance B.V. is eveneens een partij op de gemeentelijke markt, echter deze partij werkt niet landelijk en richt zich met name op Noord-Nederland met de gemeenten Schagen, Uitgeest en Koggenland als (recente) gemeenten waar zij de controleopdrachten hebben uitgevoerd (Bron: diverse openbare raadsbesluiten).

BDO Audit en Assurance is recent actief op de overheidsmarkt. Zo zijn zij vanaf boekjaar 2014 benoemd voor de controle van de jaarrekening door de gemeente Meppel en door de gemeente Tubbergen, gemeente Dinkelland en gemeente Hollands Kroon (Bron: diverse openbare raadsbesluiten).

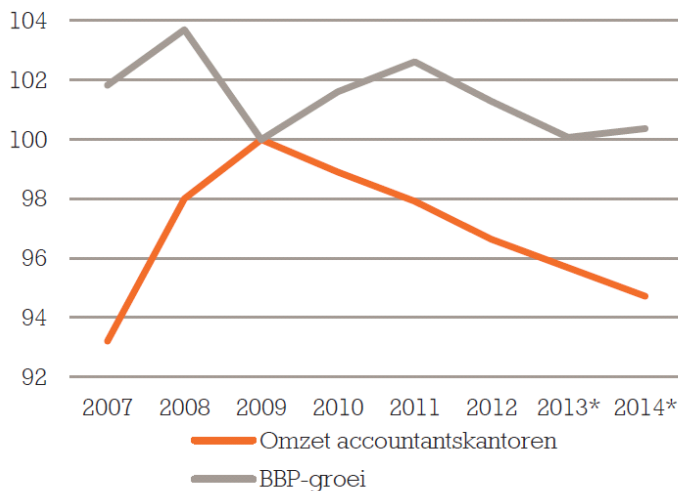
ABAB heeft in het verleden aangegeven interesse te hebben in de gemeentelijke markt. Zij kunnen echter geen referentie van een gemeente opgeven omdat zij op dit terrein nu nog geen overeenkomsten hebben. De ervaring van ABAB op dit moment beperkt zich tot de gezondheids- en welzijnszorg en onderwijs. Ook andere grote accountantskantoren, zoals Accon AVM, hebben wel ervaring in onder andere de sector onderwijs, welzijn, zorg en woningcorporaties, maar zij hebben (nog) geen overeenkomsten met gemeenten.

	Bizob (2013)	gemeenten
<i>Deloitte</i>	33%	
<i>Ernst & Young</i>	61%	
<i>Price Waterhouse Coopers</i>	6%	

Marktverdeling controleopdrachten Bizob gemeenten (boekjaar 2013)

De accountancybranche heeft de laatste jaren te kampen gehad met een verdere omzetsdaling zoals blijkt uit de publicatie 'Visie op sectoren in 2014' (ING economisch bureau).

Figuur 1 Ontwikkeling economische groei en omzet accountancybranche (2009=100), 2007-2014



Bron: CBS * Ramingen ING Economisch Bureau

De omzet in de accountancybranche is de afgelopen jaren door de mindere economische situatie en een aantal structurele factoren gekrompen. Digitalisering, automatisering en standaardisering drukken onverminderd het volume in de administratie- en samenstelpraktijk. De economische vooruitzichten voor 2014 zijn weliswaar beter, maar kunnen niet voorkomen dat de markt verder afkalft. Het verlies aan eenvoudig werk wordt onvoldoende gecompenseerd door extra adviesopdrachten. Voor 2014 wordt een verdere omzetsdaling van 1% verwacht.

De tarieven in de accountancybranche zijn sinds het begin van de economische crisis blijven stijgen. Met name de laatste jaren is de stijging beperkt. Tarieven voor audit en advies lieten juist wel een daling zien vanaf 2009. Dit kwam door de scherpe concurrentie tussen grote en middelgrote kantoren om nieuwe controle-opdrachten of nieuwe aanbestedingen binnen te halen. De eerste twee kwartalen van 2013 laten echter een ander beeld zien. Zowel de audit als het advies daarover kent hogere tarieven (gemiddeld 1,8% in de eerste jaarhelft). Waarschijnlijk liep de tariefontwikkeling steeds meer uit de pas met de kosten. Om aan de kwaliteitseisen te kunnen voldoen die door de AFM zijn gecommuniceerd liggen de kosten nu waarschijnlijk hoger.

Tabel 1 Ontwikkeling uurtarieven accountancy (in %)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Totaal accountancy en administratieve dienstverlening	5,6	3,6	2,4	0,6	2,0	1,2
Audit en advies	6,0	1,7	-0,8	-1,8	-2,6	-0,6

Bron: CBS

2004 = 100

Er worden nog altijd fusies, overnames en samenwerkingen aangekondigd in de accountancybranche. Naast overnames die gericht lijken op schaalgrootte in de accountancypraktijk is ook sprake van overname of samenwerking in de advisering, zoals recentelijk bij PwC en Booz & Co.'

3.3 Kosten

De kosten van de accountantscontrole werkzaamheden zijn opgebouwd uit vier componenten:

- personeelskosten (salaris);
- reiskosten (gerelateerd aan salaris);
- kantoorkosten (huur, inventaris, etc);
- winst.

Het is niet mogelijk gebleken inzicht te verwerven in de verhouding tussen deze componenten. Aangenomen mag worden dat de personeelskosten de grootste component is.

Om de kosten voor de gemeenten te beperken is het van belang om de inzet van uren door de accountant te beheersen. Dit is mogelijk door in het aanbestedingsdocument eenduidige eisen op te leggen ten aanzien van het te leveren eindresultaat, waarmee de accountant een resultaatverplichting krijgt opgelegd.

Daarnaast is de inzet van de accountant (het aantal uren) ook afhankelijk van de kwaliteit en aanpak van de interne individuele (gemeentelijke) organisaties. Per gemeente kunnen er verschillen optreden als het gaat om de interne controle.

De informatie die het aanbestedingsdocument bevat zal derhalve een goed beeld geven van de interne administratieve organisatie per gemeente, omdat mede op basis daarvan de accountant zijn (vaste) prijs bepaald voor de verschillende individuele

overeenkomsten voor de controle van de jaarrekening. Ook is per gemeente/organisatie een schouw voorzien waarbij de inschrijvers een toelichting krijgen op de werkwijze .

Daarnaast spelen onder andere ook de volgende onderwerpen een rol bij de prijs die een gemeente uiteindelijk moet betalen:

- Hoeveelheid van de specifieke onderwerpen (speerpunten) die de raad mag benoemen.
- Ontwikkelingen die er binnen de organisaties zijn te verwachten.

Vanaf boekjaar 2015 zal de accountant ook te maken krijgen met de controlewerkzaamheden in het kader van de drie (3) decentralisaties op het gebied van koppeling inhoudelijke aspecten met financiën, de ICT omgeving (EDP-audit) en verantwoording. Op dit moment is (nog) niet duidelijk welke prijsconsequentie deze aanvullende taken hebben op de tariefstelling van de accountant. Ook zullen gedurende de looptijd van de overeenkomsten activiteiten verschuiven bijv. van gemeenten naar de Gemeenschappelijke Regeling Peel 6.1 en zullen er wijzigingen optreden bijv bij het samengaan van Werkplein Regio Helmond met Atlant Groep.

3.4 Marktsituatie en prijsontwikkeling

In het verleden schreven enkel E&Y, Deloitte en PWC in op gemeentelijke opdrachten (KMPG enkel bij 100.000+ gemeenten). PWC heeft recent de strategie ingezet dat zij enkel nog bij gemeenten met 50.000+ inwoners inschrijven, of indien het meerdere gemeenten betreft. In de afgelopen jaren is Baker Tilly Berk daarbij gekomen. Nieuwe speler is BDO. Zij hebben enkele gemeenten als klant en starten met de controle van het boekjaar 2014. Hiermee moet rekening gehouden worden bij de formulering van de kerncompetentie.

De prijzen zijn de laatste jaren stijgende. Redenen hiervoor zijn o.a. een intensievere steekproef op de interne controle (voorheen 10%, nu 40-60% controle), aanvullende regelgeving (WNT, ca. € 2.000,- / jaar voor een gemiddelde Bizob gemeente), en de intensievere controles voortvloeiend uit de Aanbestedingswet 2012 (ca. € 4.000 – € 5.000,- / jaar voor een gemiddelde Bizob gemeente). Het tarief is ook afhankelijk van de Grex (risicoprofiel) en de Interne Controle (IC) van de gemeente.

De verwachting is dat het uiteindelijke prijspeil terug zal gaan naar € 1,- / inwoner met een minimum van € 30.000,- / jaar en de komende jaren verder zal stijgen.

Er is veel te doen over de scheiding van advies en controle en een maximale looptijd van 8 jaar bij één en hetzelfde accountantskantoor. Deze regels gelden echter enkel en

alleen voor OOB's (beursgenoteerde bedrijven) en niet voor gemeenten.

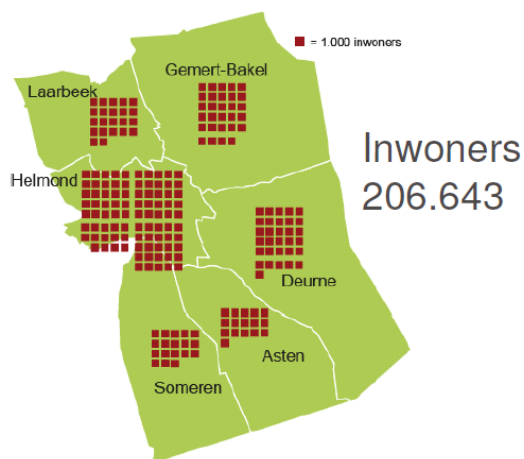
Accountantskantoren zelf wisselen vaak na 8 jaar de partner om op die manier onafhankelijkheid te bewaken, echter er is geen verplichting voor gemeenten om na 8 jaar van kantoor te wisselen, zoals dit wel het geval is bij OOB's.

Bij de accountantskantoren is nog niet bekend hoe zij de controles in het kader van de 3D's moeten gaan uitvoeren. Is dit een controle op jaarrekening niveau, of gaat het onderdeel uitmaken van SISA? Er kan dan ook nog geen indicatie worden afgegeven voor de aanvullende kosten voor deze controles vanaf boekjaar 2015.

3.5 Samenvoegen en percelen

De zeven (7) aanbestedende diensten hebben de opdracht bewust samengevoegd.

In 2014 is de gemeenschappelijke regeling Peel 6.1 opgericht met een eigen rechtspersoonlijkheid welke in totaal ca. 200.000 inwoners vertegenwoordigd. De



uitvoeringsorganisatie van deze gemeenschappelijke regeling zal starten vanaf 1 juli 2014 en zich in beginsel toeleggen op het gezamenlijk oppakken van de taken voor de transitie Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning), Jeugdzorg en Participatiewet.

Overige thema's die in de toekomst aan bod zullen komen zijn onder andere water, belastingen, bedrijfsvoering, openbare orde en veiligheid, EZ & toerisme.

Door oprichting van Peel 6.1 en de verbanden die hierdoor tussen de diverse gemeenten en de GR zullen ontstaan is gebleken dat er in dergelijke situaties gekeken moet worden of het mogelijk is om één accountant te selecteren voor alle organisaties waardoor onder andere de afstemming bij controles tussen organisaties onderling efficiënter wordt.

Samenvoeging van de opdracht heeft geen negatieve gevolgen voor de voor deze opdracht geschikte accountantskantoren, daar deze partijen in staat zijn deze totale opdracht uit te voeren binnen hun normale bedrijfsvoering. Hierbij wordt wel opgemerkt dat de controleteams in samenstelling voor de individuele organisaties daarbij kunnen verschillen, met name op het niveau van controleleiders en assistenten. De

werkzaamheden worden immers in een kort tijdsbestek uitgevoerd, waarbij het niet mogelijk is om voor alle organisaties dezelfde controleleiders en assistenten in te zetten.

Om bovenstaande redenen is de opdracht (dan) ook niet ingedeeld in percelen. Naast bovengenoemde ligt hier (tevens) de geïntegreerde gunningssystematiek aan ten grondslag die de maatschappelijke kosten voor zowel de deelnemende organisaties als voor de inschrijvende partijen zoveel mogelijk beperkt. Een indeling in percelen is (dan ook) niet passend.

4 Contractvorm

4.1 Contractvorm

Het aanbesteden van accountantscontrole werkzaamheden geschiedt middels een functioneel opgesteld programma van eisen. Bij een dergelijke aanbesteding volstaat het om te beschrijven waaraan het eindproduct moet voldoen.

Voor wat betreft de prijsvorming wordt voorgestelde de huidige methodiek grotendeels te handhaven, zijnde een overeenkomst met een vast jaarbedrag voor de controle van de jaarrekening (inclusief interimcontrole en natuurlijke adviesfunctie). Bij inschrijving geven de partijen een nadere onderbouwing van de totstandkoming van dit vaste jaarbedrag, waarbij tevens per functie het bijbehorende netto uurtarief wordt opgegeven. Indien er sprake is van aanvullende dienstverlening zal dit vooraf schriftelijk worden overeengekomen tussen de opdrachtgever en de opdrachtnemer en zullen (daarbij) de uurtarieven worden gehanteerd die worden opgegeven bij inschrijving.

Uiteraard worden de overeenkomsten opgesteld *per organisatie*.

4.2 Contractduur

Voor wat betreft de contractduur wordt er gekozen voor een totale looptijd van 4 jaar (2+1+1). Het wordt niet evenredig en proportioneel geacht om de markt de toegang tot deze opdracht langer dan deze termijn te ontzeggen. De contractduur bestaat uit een vast deel van 2 jaar en tweemaal de optie tot verlengen. Hiermee wordt de partij de kans gegeven een opdracht op te bouwen gedurende twee jaar en wordt tevens de prikkel tot goed (blijven) presteren gegeven. In de aanbestedingsdocumenten zal worden vastgelegd dat het de intentie is om de beslissing voor het wel of niet gebruik maken van de optie tot verlenging na twee (2) jaar met nogmaals twee (2) maal één (1) jaar in gezamenlijkheid wordt genomen, echter dat er een mogelijkheid moet zijn voor de

individuele organisaties om hiervan in voorkomende gevallen van af te wijken (en het besluit tot verlenging dus op individuele basis kan worden genomen).

5 Marktbenadering

5.1 Aanbestedingsvorm

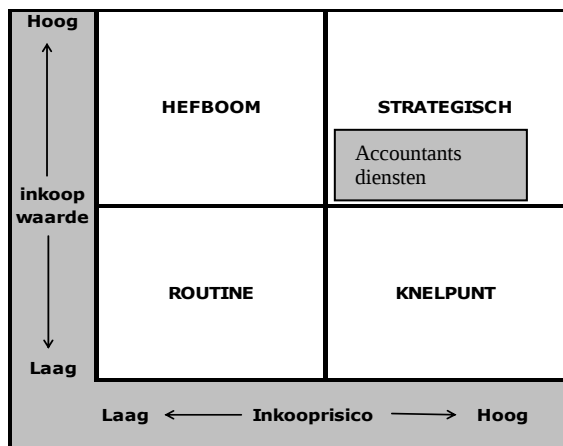
Het inkooprisico van accountants controlewerkzaamheden wordt door 2 factoren bepaald: de verkrijgbaarheid ofwel het aantal potentiële partijen en de interne kosten van de gemeente veroorzaakt door verandering van leverancier. Zoals in 3.2 aangegeven zijn er slechts een klein aantal partijen van wie een inschrijving te verwachten is. Veranderen van accountant betekent altijd een gewenningsperiode voor beide partijen, accountant en opdrachtgever. Dit zorgt ervoor dat er bij de eerste controle meer tijd (en daarmee geld) geïnvesteerd moet worden door de opdrachtgever (omstelkosten).

Samengevoegd kan hieruit de conclusie worden getrokken dat het inkooprisico middelhoog is.

Uitgaande van de gemiddelde jaarbesteding van de individuele organisaties kan de inkoopwaarde als laag worden aangemerkt. Door de looptijd van de overeenkomst van maximaal vier (4) jaar én de gezamenlijke aanbesteding wordt de inkoopwaarde echter als hoog aangemerkt.

Samengevat betekent dit in dit geval dat de accountancy wordt aangemerkt als een strategisch product. De grafische weergave staat in onderstaande grafiek.

Portfolio-analyse



Bron: Kraljic, 1983

De algemene inkoopaanpak voor een strategisch product is een mate van samenwerking tussen de individuele organisaties en de uiteindelijke opdrachtnemer. Dit betekent dat er aandacht is voor concurrentiestelling, maar dat dit niet de overhand heeft. De nadruk zal juist liggen op de kwalitatieve aspecten, om daarmee zo goed mogelijk de uiteindelijke geleverde kwaliteit van de dienstverlening door de accountant en de samenwerking met de individuele organisatie zeker te stellen.

5.2 Gezamenlijke aanbesteding

Zoals reeds omschreven in 2.2 willen de deelnemende organisaties gezamenlijk één accountant contracteren. Dit betekent dat er een gezamenlijke aanbesteding wordt doorlopen, waarbij op basis van een gezamenlijk resultaat de uiteindelijke opdrachtnemer zal worden bepaald. Dit gezamenlijke resultaat kan voor de individuele organisaties zowel positief als negatief uitvallen. Dit is echter op voorhand niet te voorspellen.

5.3 Procedure

Zoals al eerder is uitgewerkt zijn de huidige kosten ongeveer € 465.182,-- per jaar voor alle organisaties tezamen. Bij een contractduur van vier (4) jaar overstijgt de opdrachtwaarde de Europese drempel voor diensten, zijnde € 207.000,--. Voor dit bedrag moet een Europese procedure conform de Aanbestedingswet 2012 gevolgd worden. Optiejaren tellen mee bij het berekenen van de geraamde waarde.

Hierbij wordt geadviseerd te kiezen voor een *openbare* Europese procedure. Gezien het geringe aantal potentiële inschrijvers is er geen noodzaak een niet-openbare Europese procedure (met voorselectie) te doorlopen.

5.4 Reglement en inkoopvoorwaarden

Bij een gezamenlijke aanbesteding is het aan te bevelen één model inkoopvoorwaarden te hanteren. Alle gemeenten, behalve de gemeente Helmond, hebben eenzelfde inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten. Er is gekozen voor de inkoopvoorwaarden van de Bizob gemeenten. Derhalve zullen bij de aanbesteding van de accountantscontrole de inkoopvoorwaarden van Asten van toepassing worden verklaard.

6 Selectie en gunningsmethodiek

6.1 Uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen

Om te waarborgen dat de meest geschikte partij wordt gecontracteerd zullen er naast de gestelde (standaard) uitsluitingsgronden ook minimumeisen (geschiktheidseisen) aan de inschrijvers worden gesteld om er zeker van te zijn dat zij geschikt zijn de werkzaamheden uit te voeren, waarbij ervaring met de controle (en certificering) van een gemeentelijke jaarrekening een minimale vereiste is. Daarnaast is het (uiteraard) een minimale eis dat de eindverantwoordelijke(-n) voor de uitvoering van de opdracht moeten zijn ingeschreven in het Accountantsregister.

6.2 Gunningscriterium

Gezien het eerder gestelde dat de kwaliteit van de dienstverlening een belangrijke rol speelt en (de waardering van) de prijsstelling niet de overhand mag hebben wordt voorgesteld te gunnen op de economisch meest voordelige inschrijving (EMVI).

Binnen aanbestedingen voor accountants wordt de kwaliteit meestal beoordeeld op basis van een ingediend (schriftelijk) plan van aanpak met diverse onderdelen en een presentatie.

Ook bij deze aanbesteding zullen deze onderdelen voor de kwalitatieve beoordeling worden gehanteerd. De nadere uitwerking is vastgelegd in het aanbestedingsdocument.

7 Maatschappelijk verantwoord inkopen

7.1 Duurzaam

De overheid zet concrete stappen naar een duurzame samenleving. De deelnemende gemeenten geven hierin het goede voorbeeld door in haar aankopen duurzame producten, werken of diensten te eisen. Er wordt gestreefd om 75% van alle inkopen duurzaam uit te voeren. AgentschapNL heeft hiervoor duurzaamheidscriteria ontwikkeld die in aanbestedingen meegenomen kunnen worden. Voor accountantsdiensten zijn er

echter geen criteria beschikbaar. Dit betekent dat het traject niet zal meetellen in de duurzaamheidsmonitor.

Daar de procedure volledig digitaal (verplicht) via Tendered zal geschieden is er wel sprake van een bepaalde mate van duurzaamheid.

7.2 Sociale criteria

Het beleid binnen de Peel 6.1 is er op gericht om zoveel mogelijk nadere uitvoeringsbepalingen op te nemen inzake de inzet van langdurig werklozen.

Binnen deze aanbesteding is het wel mogelijk om dergelijke bepalingen op te nemen, dit ondanks de aard van de gevraagde dienstverlening en de bijbehorende (wettelijk) benodigde kwalificaties van het uitvoerende personeel. De nadere invulling wordt bepaald door de intergemeentelijke werkgroep.

7.3 Lokale en regionale ondernemers

Zoals reeds vermeld zijn er slechts enkele accountantskantoren in Nederland die inschrijven bij een dergelijke opdrachten. Er zijn dan ook geen lokale partijen die de gevraagde dienstverlening kunnen uitvoeren, enkel regionaal (Eindhoven).

8 Organisatie

8.1 Teamsamenstelling

Bij een gezamenlijke aanbesteding waarbij de raden van de zes gemeenten en het bestuur van de GR deelnemen is de projectorganisatie van groot belang om één en ander soepel en efficiënt te laten verlopen, zonder dat er afbreuk wordt gedaan aan de bevoegdheden van de raden en het bestuur in deze.

Onderstaand is dan ook als voorstel de opzet van de projectorganisatie weergegeven zoals deze is gehanteerd bij het eerdergenoemde gezamenlijke traject.

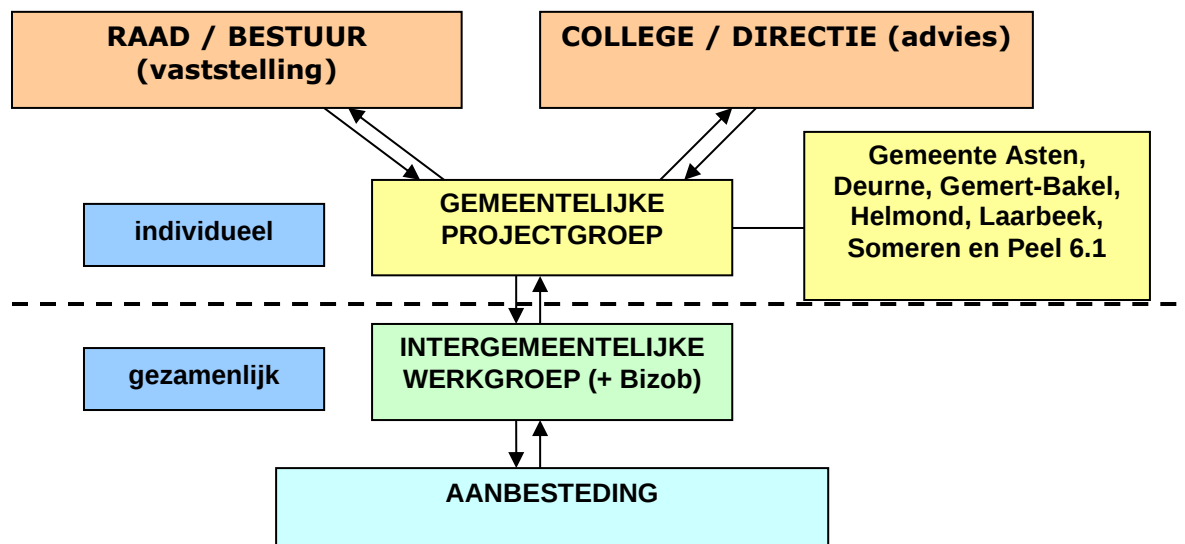
Voor dit gezamenlijke aanbestedingstraject is er per organisatie een projectgroep gevormd (de gemeentelijke projectgroep) met vertegenwoordigers uit de raad / bestuur en de ambtelijke organisatie. Daarnaast is er een intergemeentelijke werkgroep gevormd, waar afgevaardigden van de gemeentelijke projectgroepen aan deelnemen.

De intergemeentelijke werkgroep heeft als taak de aanbestedingsdocumenten inhoudelijk op te stellen. De concept aanbestedingsdocumenten worden vervolgens aan de leden van de gemeentelijke projectgroepen voorgelegd, die het vervolgens voorzien van aanvullingen en opmerkingen, die door de werkgroep zullen worden verwerkt.

De rolverdeling binnen de projectorganisatie is als volgt:

- opdrachtgever: gemeenteraad gemeente / bestuur Gemeenschappelijke Regeling van Peel 6.1;
- projectgroep: adviserende, sturende en controlerende functie;
- intergemeentelijke werkgroep: uitvoerende functie;
- Bizob: begeleidt de intergemeentelijke werkgroep en het proces van de aanbesteding en bewaakt de afgesproken planning;
- besluitvorming door: gemeenteraad gemeente / bestuur en directie Gemeenschappelijke Regeling van Peel 6.1.

Onderstaand is de projectorganisatie grafisch in beeld gebracht.



De leden van de intergemeentelijke werkgroep zullen tijdens de aanbestedingsprocedure verantwoordelijk zijn voor het controleren en accepteren van de nota('s) van inlichtingen. De inkoper wordt gemandateerd om alle routinematige correspondentie in het kader van de aanbesteding met de ondernemers uit te voeren. Hieronder wordt onder andere verstaan het publiceren van de aanbestedingsdocumenten, de nota van inlichtingen en het publiceren van het gunningsbesluit op TenderNed.

Intergemeentelijke werkgroep bestaat uit:

Vertegenwoordigd	Gemeente
Mevrouw J. (José) Peerlings	Gemeente Asten
De heer A. (Ard) Brummans	Gemeente Deurne
De heer J. (Jan) Post	Gemeente Gemert-Bakel
De heer H. (Huub) van Putte	Gemeente Helmond
De heer J. (Jan) Post	Gemeente Laarbeek
De heer B. (Buck) Messing	Gemeente Someren
De heer H. (Huub) van Putte	Gemeenschappelijke Regeling van Peel 6.1

8.2 Planning

In onderstaande planning wordt de conceptplanning aangegeven, waar naast de aanbestedingsplanning ook de overige mijlpaaldata en het besluitvormend proces staan weergegeven. In deze planning is rekening gehouden met de verplichte minimumtermijnen vanuit de wet- en regelgeving, maar er is ook gekeken naar de complexiteit van de aanbesteding en vakantieperiodes. Om deze reden kan de procedure dan ook langer duren dan minimaal wordt vereist.

Mijlpaal	Besluitvorming door	Deadline / datum
Inkoopstrategie opstellen	Intergemeentelijke werkgroep en Bizob	juni/augustus
Inkoopstrategie vaststellen	Raad / bestuur	oktober/november
Aanbestedingsdocumenten opstellen	Intergemeentelijke werkgroep en Bizob	augustus/september
Aanbestedingsdocumenten vaststellen	Raad / bestuur	november/december
Aanbesteding procedure starten	Bizob	december
Schouw	Gemeentelijke projectgroep	januari
Opstellen Nota van Inlichtingen	Intergemeentelijke werkgroep en Bizob	januari
Aanbesteding	-	februari
Controle inschrijvingen	Bizob	februari
Individuele beoordeling schriftelijke offertes	Leden intergem. werkgroep	februari
Plenaire beoordeling schriftelijke	Leden intergem. Werkgroep	februari

offertes	met bizob	
Presentaties inschrijvende partijen	Leden intergem. Werkgroep, afvaardiging van de raad, Bizob en inschrijvers	maart
Plenaire beoordeling presentatie	Leden intergem. Werkgroep, afvaardiging van de raad en bizob	maart
Gunningsadvies opstellen	Bizob	maart
Gunningsadvies vaststellen	Raad / bestuur	maart/april
Gunnen	Bizob	april/mei
Ondertekening contract	Gemandateerde	mei
Start overeenkomst	Boekjaar 2015	mei

Betreffende planning is een conceptplanning, hier kan in beperkte mate van worden afgeweken.

9 Advies

Op basis van voorgaande wordt geadviseerd om:

- een gezamenlijke openbare Europese aanbestedingsprocedure voor de accountantscontrole gemeente Asten, gemeente Deurne, gemeente Gemert-Bakel, gemeente Helmond (incl. Werkplein regio Helmond), gemeente Laarbeek, gemeente Someren, Gemeenschappelijke Regeling van Peel 6.1 te doorlopen;
- acht (incl. Werkplein Regio Helmond) afzonderlijke contracten te sluiten met één opdrachtnemer;
- de werkzaamheden aan te besteden middels een functioneel programma van eisen;
- de tarieven uit te vragen als een vaste aanneemsom voor de jaarrekeningcontrole (inclusief interim controle) gedurende de looptijd van de overeenkomst;
- een overeenkomst aan te gaan voor de duur van twee (2) jaar, met de mogelijkheid de overeenkomst te verlengen met twee (2) maal één (1) jaar;
- gunning te laten geschieden op basis van de economisch meest voordelige inschrijving;
- social return van toepassing te verklaren op dit project;

- de leden van de intergemeentelijke werkgroep te mandateren voor het inhoudelijk opstellen van het aanbestedingsdocument en het controleren en accepteren van de nota's van inlichtingen en de beoordeling van de inschrijvingen;
- de inkoper te mandateren om alle routinematige correspondentie in het kader van de aanbesteding met de ondernemers uit te voeren.

Namens Bureau Inkoop en Aanbestedingen Zuidoost-Brabant

A. Saric