

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 14 december 2017

Agendanummer:

Team:

Zaaknr: 23290-2017

Onderwerp: kaderstelling onderzoek zwembad

Aan de raad

Inleiding

Het huidige zwembad bij Fitland is sterk verouderd, met hoge energie- en onderhoudskosten. Het aanbod sluit onvoldoende aan op de vraag, waardoor er keuzes moeten worden gemaakt over de toekomst van het zwembad. Daarbij is de primaire vraag of we een zwembadvoorziening in Gemert-Bakel willen behouden en voor welke doelgroep(en) we dat willen doen. In de begroting 2018-2021 is opgenomen dat er een onderzoek komt naar de mogelijkheden van een zwembadvoorziening in Gemert-Bakel. In verband met het vervolgonderzoek moet er een aantal kaders worden vastgesteld. Vervolgens worden de kaders gebruikt voor een gebruikers- en marktconsultatie. Op basis daarvan zal de gemeenteraad een programma van eisen ter vaststelling worden voorgelegd alvorens het aanbestedingsproces te starten.

Beslispunten

De volgende kaders voor het onderzoek naar de mogelijkheden van een zwembadvoorziening vast te stellen:

- in Gemert-Bakel een voor publiek toegankelijke zwemvoorziening te behouden, primair gericht op de doelgroepen jeugd, ouderen en het verenigingsleven;
- focus op functioneel zwemwater (leszwemmen, zwemsport – het faciliteren van breedtesport - en doelgroepen);
- bij het uiteindelijke programma van eisen zal zoveel als mogelijk worden aangesloten bij de landelijke norm;
- mocht de locatie voor de zwemvoorziening bij (een) andere sportaccommodatie(s) worden gesitueerd, dan is het gewenst te zoeken naar optimalisatie in exploitatie(s) van die andere sportaccommodatie(s);
- een hoge ambitie ten aanzien van duurzaamheid na te streven;
- er moet zoveel als mogelijk gebruik worden gemaakt van investeringssubsidies voor dit doel;
- de meest efficiënte exploitatievorm zal worden toegepast. Indien de exploitatie wordt overgelaten aan een commerciële partij dan zullen nadere kaders wel nodig zijn, m.n. op het gebied van tariefstelling.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie economie en sport d.d. 22 november 2017

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

B&W informatiebijeenkomst d.d. 11 oktober 2017

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Bij de vaststelling van de Begrotingsnota 2018 op 13 juli II. heeft uw raad besloten aan Fitland een vergoeding te betalen voor het openhouden van het huidige zwembad tot er besluitvorming heeft plaatsgevonden omtrent de toekomstige zwembadvoorziening binnen de gemeente.

Tijdens de B&W informatiebijeenkomst van 11 oktober II. bent u geïnformeerd over een aantal zwembadontwikkelingen. Daarbij is ook aangekondigd dat er kaders door uw raad kunnen worden vastgesteld. Tijdens het vervolgonderzoek zal een gebruikers- en marktconsultatie plaatsvinden. Hierbij worden enerzijds de gebruikers en belanghebbenden (o.a. zwemverenigingen, particuliere zwemscholen, fitnesscentra, fysiotherapeuten, zorginstellingen, etc.) bevestigd naar hun ervaringen met het huidige zwembad en wensen voor de toekomst. Anderzijds zal de markt (o.a. zwembadexploitanten, -bouwers en -adviseurs) worden gevraagd naar mogelijke zwembadoplossingen. Hierbij worden de kaders en de uitkomsten van de gebruikersconsultatie gebruikt als input. Een globale kaderstelling, die draagvlak heeft bij de raad, is nodig om een gerichte marktconsultatie te kunnen doen. Op dit moment zijn 7 kaders te benoemen, die daaraan voldoen.

Wij stellen voor op dit moment nog geen kader op te nemen m.b.t. het aantal meters benodigde zwemwater, maar hierover pas een besluit te nemen na de marktconsultatie.

Dat neemt niet weg dat er binnen uw raad bijkomende aandachtspunten belangrijk kunnen zijn, die ook moeten worden meegenomen in de gebruikers- en marktconsultatie.

U wordt nadrukkelijk uitgenodigd deze in te brengen.

Het vaststellen van de kaders door uw raad heeft in deze fase geen financiële gevolgen.

Beoogd effect

Het behouden van een duurzame zwembadvoorziening in Gemert-Bakel.

Duurzaamheid

Er wordt een hoge ambitie ten aanzien van duurzaamheid nagestreefd.

Argumenten

1. *Een zwemvoorziening is van groot belang voor de jeugd, de senioren en het verenigingsleven in Gemert-Bakel;*

De primaire doelstelling van zwemwater in Gemert-Bakel moet gericht zijn op de doelgroep jeugd van 0 tot 12 jaar (zwemles, minimale vormen van recreatief zwemmen ("spelen in het water") en sportstimulering). Daarmee wordt aangesloten op het uitgangspunt dat de jeugd van Gemert-Bakel belangrijk is. Ook het huidige zwembadgebruik is voor een groot deel afkomstig van de jeugd.

Daarnaast is het verenigingsleven (Gemertse Watervrienden en Hydra) in en om het

zwembad belangrijk voor een gezonde exploitatie van het zwembad. Het verenigingsleven vormt een wezenlijk onderdeel van de Gemert-Bakelse samenleving.

Ook andere doelgroepen zijn belangrijk voor de Gemert-Bakelse samenleving. Voor ouderen ("warm zwemwater") is bewegen belangrijk en kan een zwembad (met aanvullende voorzieningen) meerwaarde bieden. Deze doelgroep is ook woonachtig in de directe omgeving van het zwembad. Een zwembadoplossing, die zich richt op deze doelgroep, is dan ook een pluspunt.

Daarnaast zal uit het vervolgtraject blijken of er ook ruimte gevonden kan worden voor volwassenen ("banen zwemmen"). Uitgebreide recreatieve voorzieningen voor de (oudere) jeugd is, gezien de huidige ontwikkelingen (afname recreatief zwemmen), niet wenselijk, aangezien deze niet tot de kerntaak van een gemeente behoren.

2. Door veel exploitatiemogelijkheden te bieden aan de markt worden de realisatiemogelijkheden van zwemwater vergroot

De kansen om te komen tot behoud van zwemwater in Gemert-Bakel worden vergroot door meer over te laten aan de markt. Het kan dan gaan om toegankelijkheid (rooster en programmering), bereikbaarheid (tarieven) en serviceniveau (dienstverlening, veiligheid en hygiëne). Ook kan daarbij worden bekeken of de exploitatiekosten kunnen worden verminderd door intensiever met het verenigingsleven ("zelfbeheer") samen te werken. Er worden beperkte eisen gesteld aan de publieke kerntaken van het zwembad (marginale zeggenschap) en de private activiteiten worden vrijgelaten.

Reeds begin jaren '90 is de keuze gemaakt dat de exploitatie van het toen gemeentelijke zwembad is geprivatiseerd. Wij zien op dit moment geen aanleiding dat nu anders te gaan regelen, maar hebben ook niet de behoefte dat op voorhand uit te sluiten.

3. Door vooraf een mogelijke beperking op te leggen ten aanzien van de beoogde locatie zouden de realisatiekansen van een zwemvoorziening kunnen worden verkleind

Om de kansen van de zwembadvoorziening te vergroten, wordt vooraf geen gewenste locatie als kader meegegeven. Mogelijk dat een locatiekeuze vooraf de realisatiemogelijkheden beperkt, doordat locatie gebonden kaders effect hebben op de exploitatiemogelijkheden door private partijen. In het onderzoek wordt wel betrokken dat het (dan nieuw te realiseren) zwembad en sporthal Molenbroek fysiek met elkaar worden verbonden. Ook het verzorgingsgebied (10 km. voor recreatief zwemmen en 5 km. voor verenigingszwemmen en zwemles) zal voor exploitanten natuurlijk relevant zijn.

Op basis van de uitkomsten van gebruikers- en marktconsultatie zal meer duidelijkheid ontstaan over mogelijke locaties. Bij de keuze van een definitieve zwembadoplossing zal dan ook een afweging plaatsvinden tussen de zwembadoplossingen en locatie.

Kanttekeningen

1. Indien er geen vervolgtraject wordt ingezet zal het zwembad op termijn gesloten moeten worden, zonder dat er een alternatief voorhanden is

Voortgang in het onderzoek naar het zwembad is nodig om te voorkomen dat het huidige zwembad gesloten zal moeten worden in verband met het niet meer voldoen aan bepaalde (veiligheids)eisen. Tevens neemt de kans op onverwachte onderhoudskosten toe. Het risico hierop neemt in de tijd toe.

2. Het vastleggen van strakke kaders beperkt de mogelijkheden van het behoud van (betaalbaar) zwemwater

Het onderzoekstraject naar het zwembad legt sterk de nadruk op de mogelijkheden die de gebruikers en markt zien. Het vooraf bepalen van strakke kaders beperkt de realisatiekansen.

Vervallen “oude” regelgeving

--

Uitvoering

Zodra uw raad de kaders heeft bepaald zal een gerichte marktconsultatie worden uitgevoerd. Dit moet vervolgens leiden tot een voorstel aan uw raad voor het vaststellen van een programma van eisen op basis waarvan de aanbestedingsprocedure kan worden gestart. Wij streven er naar dit proces voor de zomervakantie af te ronden.

Bijlagen

--

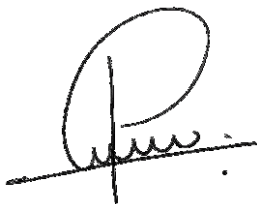
Ter inzage gelegde stukken

--

Gemert, 7 november 2017

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'P' followed by a horizontal line and a small dot.

A.A.T.G. Jansen MBA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Picuel' in a cursive style.

ing. M.S. van Veen