

Tekst collegebesluiten over de adviesnota vorming Werkbedrijf Atlant De Peel

Datum 22-7-2015

Harry Woltring

Alle colleges in de Peelregio hebben ingestemd met de adviesnota. Door verschillende colleges zijn aanvullend opmerkingen/kanttekeningen geplaatst die meegenomen moeten worden in het proces. Veelal zijn dat punten die meegenomen kunnen worden in het implementatieproces. De gemeente Gemert-Bakel heeft in de brief van 21 juli 2015 kenmerk SD/MdL/84018-2015 aandachtspunten geformuleerd die eerst voorgelegd moeten worden aan de Stuurgroep Implementatie voordat de voorstellen kunnen worden voorgelegd aan de commissies en gemeenteraden. Deze brief heb ik ambtelijk via de mail ontvangen en moet nog getekend worden door de gemeentesecretaris en burgemeester. De aandachtspunten zijn in de lijst van genomen besluiten verwerkt.

Instemmen met de vorming van het Werkbedrijf Atlant De Peel met ingang van 1-1-2016 en de daaruit volgende besluiten die puntsgewijs in hoofdstuk 2 gebundeld zijn opgenomen.	
Asten	Akkoord. Het college wenst op de te organiseren najaarsconferentie van het Werkbedrijf het solidariteitsprincipe te agenderen. Het betreft m.n. de strekking hiervan in relatie tot extra (financiële) inzet op lokale initiatieven aanvullend op werkzaamheden Werkbedrijf. Dit verdient nadere uitwerking.
Deurne	Akkoord met in achtname van twee punten die zijn toegevoegd bij het betreffende onderwerp (begroting en reserves en positie controllersfunctie).
Geldrop-Mierlo	Akkoord met vermelding dat het advies nog worden voorgelegd aan de cliëntenraad.
Gemert-Bakel	Akkoord met in achtname van de brief van 21-7-2015 waarin een aantal inhoudelijke aandachtspunten zijn geformuleerd die voorgelegd moeten worden aan de Stuurgroep Implementatie. De verschillende punten zijn opgenomen bij de betreffende onderwerpen. De brief zelf is achter de overzichtslijst volledig opgenomen. Onze stip op de horizon is één daadkrachtige, vraag gestuurde en efficiënte uitvoeringsorganisatie Peel 6.1. Wij zien het Werkbedrijf Atlant de Peel als de Peel 6.1 organisatie die dit kan waarmaken. Onze opvatting is dat we de besluitvorming hierover niet moeten uitstellen. Wij verzoeken de stuurgroep toe te zeggen dit onderwerp op korte termijn bestuurlijk te agenderen.
Helmond	Akkoord. De impactanalyse is uitgevoerd door Bureau Berenschot. Er ligt een gedegen analyse die een goed vertrekpunt is voor de vorming van het Werkbedrijf.
Laarbeek	Akkoord
Someren	Someren stemt in met de besluiten zoals gedaan in de "adviesnota vorming werkbedrijf Atlant De Peel". Someren wil daaraan twee

	randvoorwaarden verbinden. • Een voorwaarde met betrekking tot het percentage dat wordt gehanteerd voor middelen voor lokale initiatieven. Zie besluit aansluiting begroting Werkbedrijf Peelgemeenten. • De resultaatsverplichting die is toegezegd over de overhead van Someren. Zie besluit ontvlechting gevolgen gemeente Helmond.
--	--

Dienstverlening

- In te stemmen met het ontwikkelde dienstverleningsproces.
- Het onderbrengen van de callcenter taken bij het Werkbedrijf. Indien voor de Peelregio een volwaardig klantencontactcentrum wordt ontwikkeld, bezien of het callcenter van het Werkbedrijf daarin alsnog wordt geïntegreerd.
- Het uitgangspunt dat de stuur- en kengetallen gericht zijn op aantal duurzame plaatsingen met werkpotentieel.
- Het uitgangspunt dat de huidige P&C-cyclus van de Atlant Groep wordt gehanteerd richting bestuur van de GR.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	• Instemmen met adviezen Berenschot. • Punt van aandacht bij verdere uitwerking: bij de stuur-en kengetal/en afstemmen met Z&O i. v.m. overlappende doelgroep.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Formatie en organisatie

- In te stemmen met de hoofdstructuur van het Werkbedrijf (voorgenomen besluit / OR)
- Instemmen met het organogram en de daarbij behorende toelichting.
- Instemmen met de positionering van de functie controlling.
- In te stemmen met de berekende formatie voor het Werkbedrijf
- Instemmen met de resultaatverplichting die voor het Werkbedrijf is vastgelegd om 22 formatieplaatsen voor medewerkers die werken in overheadfuncties ten dienste van W&I van de gemeente Helmond in een periode van 2 jaar te plaatsen binnen het Werkbedrijf.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.

Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	Instemmen met adviezen Berenschot waarbij wij aandacht vragen voor de positie van de concerncontroller en dit punt te betrekken bij de evaluatie in 2018.
Laarbeek	Akkoord.
Somerens	Akkoord.

Personeel en organisatie

- In te stemmen met het voorstel om voor de huidige medewerkers [W&I en Atlant Groep] de bestaande rechtspositie en arbeidsvoorwaarden te handhaven. Indien met ingang van 1-1-2016 er geen nieuwe CAR/UWO Peel 6.1 is, passen de nieuwe medewerkers van het Werkbedrijf in de cao Welzijn.
- In te stemmen om de kwartiermaker opdracht te geven voor het gezamenlijk opstellen van een Sociaal Statuut.
- In te stemmen met het voorstel aan de bonden om een gezamenlijke GOR in te richten waarbij de kwartiermaker van het Werkbedrijf optreedt als bestuurder.
- In te stemmen om het functiegebouw en competentiewoordenboek van de Atlant Groep als basis te hanteren voor het Werkbedrijf.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord en het college wenst ook na één jaar de inbedding van de controllersfunctie te evalueren.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	• instemmen met adviezen Berenschot waarbij voor de laatste onder voorwaarde. • voorwaarde advies functiegebouw en competentiewoordenboek: Het is wenselijk dat het Werkbedrijf, Peel 6.1 en de gemeenten kiezen voor 1 systeem. De keuze voor het systeem van Atlant wijkt af. Daarnaast zien wij een risico voor wat betreft draagvlak bij de medezeggenschap. Advies is voor nu in te stemmen met deze aanpak en als voorwaarde bij evaluatie werkbedrijf op te nemen dat expliciet de afweging wordt gemaakt over het systeem voor de Peel (HR21).
Laarbeek	Akkoord.
Somerens	Akkoord.

--	--

Informatievoorziening

- In te stemmen met de beschreven acties voor de korte termijn. In nauw overleg met de afdeling Automatisering en Informatievoorziening van de gemeente Helmond wordt afgebakend welke diensten worden geleverd voor de inzet van GWS4ALL en de gevolgen die daaruit voortvloeien.
- In te stemmen met de acties voor de lange termijn.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	• Dit onderdeel is van essentieel belang voor het functioneren van het Werkbedrijf maar ook voor de organisatie Peel 6.1 en de aanhaking op de gemeenten. Het is om die reden dat wij een nader advies geven. • wij vinden het belangrijk dat, zoals voorgesteld door Berenschot, voor de korte termijn de ICT afdeling van Atlant en de gemeente Helmond samen een implementatieplan laten opstellen dat zoveel als mogelijk de benodigde samenwerking ondersteunt en gaat faciliteren (o.a. Telefonie, Kantoorautomatisering, KGG ondersteuning, client volgsysteem, GRM en GWS4all). Daarbij is het noodzakelijk om praktisch toepasbare architectuurprincipes te bepalen die richting geven aan de ontwikkelingen van de Informatievoorziening in het Sociaal Domein als geheel (inclusief Zorg en Ondersteuning).
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Begroting Werkbedrijf

- Instemmen met de conceptbegroting van het Werkbedrijf die op grond van de impactanalyse door Berenschot is bijgesteld. De Stuurgroep accepteert het door Berenschot beschreven risico gezien het goede track record van de Atlant Groep en de inzet van groepsdetacheringen.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord. Het college van Deurne wenst de herijking van de algemene reserves te koppelen aan de risicoparagraaf (na 1 jaar bij gelegenheid van de Notitie Weerstandvermogen).

Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Het advies van het Werkbedrijf io gaat uit van een verrekening van <u>alle</u> kosten op basis van solidariteit. Voor wat betreft de uitvoeringskosten kunnen we ons daarin vinden. We vinden het echter nu nog te vroeg om het uitgangspunt van solidariteit te hanteren bij het inbrengen en verdelen van de BUIG-middelen (bijstandsuitkeringen) en houden voor wat betreft dit budget vast aan het principe dat de 'gebruiker betaalt'. Indien en wanneer er voldoende inhoudelijke en financiële argumenten zijn om te gaan werken via het solidariteitsbeginsel, staan wij ervoor open om met deze budgetten op basis van solidariteit te gaan werken. De afspraken over een verdeelsleutel moeten vooraf gemaakt zijn. Dit vinden wij een randvoorwaarde voor transparant bestuur en dus ook voor de oprichting van het Werkbedrijf. Wij verzoeken u de keuze voor het solidariteitsbeginsel met betrekking tot de BUIG-middelen goed te onderbouwen, zodat college en raad een verantwoorde beslissing kun nemen. GR Atlant heeft een reservepositie van 12,5 miljoen. Er wordt een nieuwe GR opgericht waarbij een nieuwe gemeente (Geldrop-Mierlo) aansluit. In de adviesnota heeft het Werkbedrijf aangegeven dat dit niet het juiste moment is om de discussie te starten (blz 386, vraag 14). Ons standpunt is dat de reserves alleen maar over kunnen gaan naar het werkbedrijf wanneer daar een gedegen risicoanalyse aan ten grondslag ligt. We vragen de stuurgroep om de risicoanalyse beter te onderbouwen. Het voorstel houdt in dat geen onderscheid wordt gemaakt in uitvoerings- en programmakosten. Dit is een wijziging van de sturings- en verantwoordings-systematiek ten opzichte van de huidige dienstverleningsovereenkomsten. We zijn voorstander van een transparante sturing en verantwoording, maar ook van een innovatieve en daadkrachtige organisatie. Daarom willen we dat dit punt meegenomen wordt in de evaluatie. Op basis van de goede trackrecord van Atlant verwacht het Werkbedrijf structureel geld te kunnen besparen op de BUIG-uitkeringen. Met Berenschot vinden we dit een groot financieel risico omdat onzeker is of het Werkbedrijf dit echt kan waarmaken en dat een herverdeling door het rijk kan plaatsvinden. Wij vragen u de uitgaven BUIG gelijk stellen aan inkomsten BUIG in meerjarenbegroting.
Helmond	Instemmen met adviezen van Berenschot met a/s aandachtspunt de trap op-trap af systematiek. Wij wijzen hierbij expliciet op deze wijze van bekostiging die om een actieve risico-monitoring vraagt.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Aansluiting begroting Werkbedrijf Peelgemeenten

- In te stemmen om een deel van het participatiebudget volgens de beschreven systematiek niet over te dragen aan het Werkbedrijf zodat die beschikbaar zijn voor de gemeenten in de Peelregio voor het initiëren van lokale ontwikkelingen waarbij het Werkbedrijf wel zo veel mogelijk wordt ingeschakeld.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	Instemmen met adviezen van Berenschot onder aanvullende opmerking dat Helmond € 1, 9 mln inzet ter dekking van de personele lasten WI.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord onder de volgende voorwaarde: In het advies is het voorstel opgenomen om 56% van het participatiebudget over te dragen aan het werkbedrijf. Dit percentage is arbitrair. Uit de opbouw en omvang van het budget blijkt dat Someren in het verleden extra ambitie heeft gestoken in deze activiteiten. Door te kiezen voor een algemene afspraak en een vast percentage ontstaat de indruk dat vanuit dit budget door Someren verhoudingsgewijs meer wordt bijgedragen. Someren wil graag duidelijk afspreken dat binnen de overeengekomen afspraken, in de komende jaren dezelfde ambitie op het gebied van participatieactiviteiten kan worden waar gemaakt zonder inzet van extra middelen voor Someren.

Gevolgen ontvlechting gemeente Helmond

- Draag de gemeentesecretaris van de gemeente Helmond op een zorgvuldig proces in te richten voor het bepalen van consequenties van de ontvlechting van W&I voor ondersteunende afdelingen van de gemeente Helmond en in overleg met de algemeen directeur Werkbedrijf waar mogelijk plaatsing van boventalligen bij het Werkbedrijf te realiseren.

- Financiële implicaties ontvlechting: De personele kosten m.b.t. formatie W&I gaan helemaal over naar het Werkbedrijf.

Daarnaast belast Helmond jaarlijks € 4,1 mln. aan overheadkosten door aan W&I. Daarvan gaat € 2,8 mln. uit de begroting van Helmond naar de begroting van het Werkbedrijf. De grootste posten zijn huisvesting afdeling W&I (€ 0,9 mln.) en personele lasten van de 22 fte overhead (€ 1,5 mln.).

Verder is er een bedrag van € 1,3 mln. dat niet over gaat naar het Werkbedrijf. Dit betreft € 0,7 mln. materiële lasten en huisvesting voor 22 fte overhead en € 0,5 mln. algemene overhead.

Deze bedragen zullen daadwerkelijk bespaard moeten worden. Deze ontvlechting kan mogelijk eenmalige transitiekosten tot gevolg hebben. Voorgesteld wordt deze kosten binnen Helmond te dragen, mede omdat andere gemeenten bij hun ontvlechting van W&I-taken naar Helmond deze kosten niet in rekening gebracht hebben. ○ Eventuele eenmalige transitiekosten voor ontvlechting niet in rekening brengen bij het Werkbedrijf.	
Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	• Instemmen met advies van Berenschot. • Wij adviseren u binnen de formatie van de gemeente Helmond beleidscapaciteit op te nemen voor Participatie. Oe huidige beleidscapaciteit is onderdeel van de afdeling WI en gaat over naar het Werkbedrijf Ondersteuning voor bestuurders en MT is ook in de toekomst aan de orde. Dit punt betrekken bij de ontwikkeling van de organisatie. • Wij verwachten dat het ontvlechten van 22 fte plaatsen vanuit de PIOFAH Helmond niet geheel mogelijk is met ingang van 2016 maar later. Dit levert een financieel knelpunt op, dit zal in de begrotingsdiscussie He/mond 2016 worden betrokken.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord onder de volgende voorwaarde: Someren heeft nadrukkelijk de voorkeur uitgesproken om de berekende overheadformatie in natura te leveren. In deze lijn wil Someren de resultaatverplichting afspreken met de nieuwe identiteit dat deze overheadformatie ook binnen het werkbedrijf geplaatst zal worden. Dit conform de mondelinge toezegging daartoe door dhr. Walenberg tijdens het college-overleg d.d. 07-07-2015 waarin de adviesnota Vorming Werkbedrijf Atlant de Peel door dhr. Walenberg en dhr. Woltring nader is toegelicht.

Gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant De Peel ○ Instemmen met de tekst van de gemeenschappelijke regeling en kennis nemen van de toelichtende tekst van de gemeenschappelijke regeling. ○ Instemmen met het extern mandaat besluit.	
Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.

Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Het voorstel houdt in dat de algemeen directeur WGR de bevoegdheid krijgt om te beschikken over alle reserves met uitzondering van de algemene reserve. Hiermee gaan we niet akkoord. Deze bevoegdheid moet o.i. liggen bij het Algemeen Bestuur. Wij vragen u het voorstel op dit onderdeel aan te passen. Wij nodigen de stuurgroep uit om een betere onderbouwing te geven.
Helmond	• Instemmen met de adviezen van Berenschot met uitzondering van artikel 33 lid 5b en 7 en met een aanvulling op artikel 33, lid 2, 3 en 5a. • aanvullingen op artikel 33, lid 2 en 3: De voor-en najaar conferenties stellen wij op prijs. Wij adviseren u de uitkomsten van de najaar conferentie vast te leggen in een door het AB vast te stel/en Kadernota met kaders en uitgangspunten voor het voor te bereiden begrotingsjaar t+1. De uitkomsten van de Kadernota kunnen vervolgens als input worden meegenomen in de voorjaarsnota's van de deelnemende gemeenten. • Aanvullingen op artikel 33, lid 5a: Er wordt uitgegaan van een bijdrage voor de personele lasten voor Helmond gekoppeld aan het participatiebudget. Deze bijdrage is vertaald in een percentage. Wij adviseren u de harde ondergrens toe te voegen van € 1,9 min personele lasten ten laste van participatiebudget.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Facilitaire dienstverlening

- In te stemmen met het voorstel om alle facilitaire diensten onder te brengen bij het Werkbedrijf.
- In te stemmen met het voorstel om alle lopende contracten en de daarbij behorende budgetten over te hevelen naar het Werkbedrijf.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	Instemmen met de adviezen van Berenschot.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Cultuur en communicatie

- In te stemmen met het voorstel, na het bestuurlijk besluitvormingsproces, in overleg met de BOR, een cultuurscan uit te voeren en de daaruit voortvloeiende activiteiten mee te nemen in het nog op te stellen implementatieplan.
- In te stemmen met het voorstel om een communicatieplan op te stellen gericht op de implementatie met ingang van 1-1-2016.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Wij verzoeken u om aandacht te besteden aan een gelijklopende communicatie aan onze inwoners door middel van het opstellen van een conceptpersbericht dat in alle gemeenten ingezet kan worden voor communicatie. Ten behoeve van leesbaarheid voor de gemeenteraad vragen we u bovendien om samen met de beslisdocumenten voor de gemeenteraad een oplegnotitie met een samenvatting aan te leveren.
Helmond	Instemmen met de adviezen van Berenschot met de aanvullende van de expliciete opdracht dat de professionaliteit-en kwaliteitsontwikkeling wordt vervolgd in het Werkbedrijf. De kwartiermaker krijgt dit als opdracht mee.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Medezeggenschap en georganiseerd overleg

- Instemmen met het voorstel om aan de ondernemingsraden (OR Helmond, OR Someren en OR Atlant Groep) te verzoeken een gezamenlijke bijzondere OR (BOR) op te richten. Vakbonden zullen worden verzocht te participeren in een gecombineerd Georganiseerd Overleg met de bonden. In beide overlegsgremia zal de kwartiermaker van het Werkbedrijf optreden als gemandateerd bestuurder.
- In samenspraak met de overlegorganen vaststellen welke onderdelen uit de nota ter advisering moeten worden voorgelegd nadat de colleges in de Peelregio daarover een positief besluit hebben genomen.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.

Helmond	Instemmen met het advies van Berenschot.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Samenwerkingsconvenant

- Instemmen met het samenwerkingsconvenant dat in bijlage 10 van de adviesnota is opgenomen.
- Het samenwerkingsconvenant voorleggen aan de partners nadat de colleges in de Peelregio een positief besluit hebben genomen over de vorming van het Werkbedrijf.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	Instemmen met advies van Berenschot.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Samenhang decentralisaties sociaal domein

- Instemmen om jaarlijks een conferentie (zie artikel 33 gemeenschappelijke regeling) te organiseren voor de colleges in de Peelregio om de mogelijkheden om te komen tot onderlinge afstemming bij de uitvoering van de Jeugdwet, de Participatiewet en de Wmo/BBZ te verbeteren. Gericht op een effectieve en efficiënte taakuitvoering en kostenbeheersing van beide uitvoeringsorganisaties.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	Instemmen met het advies van Berenschot.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Besteding € 1.000.000 vorming Werkbedrijf

- Instemmen met het globale bestedingsvoorstel dat is uitgewerkt in bijlage 11 van de adviesnota.
- Het samenwerkingsconvenant voorleggen aan de partners nadat de colleges in de Peelregio een positief besluit hebben genomen over de vorming van het Werkbedrijf.
- De kwartiermaker opdracht geven om een verdere uitwerking op te stellen die wordt voorgelegd aan de Stuurgroep Implementatie Werkbedrijf.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	Instemmen met het advies van Berenschot met als punt van aandacht het onderdeel ICT; wij verwachten dat de kosten hoger zullen zijn. Zowel het Werkbedrijf a/s de gemeente Helmond gaan een flinke inspanning leveren op het gebied van I&A.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Implementatie Werkbedrijf Atlant De Peel

- Instemmen om de bestaande projectorganisatiestructuur te handhaven voor de implementatie van het Werkbedrijf Atlant De Peel gericht op 1-1-2016.
- De kwartiermaker opdracht geven om vooruitlopend op de behandeling in de commissies en gemeenteraden, het implementatieplan uit te werken.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	Instemmen met het advies van Berenschot.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.

Evaluatie Werkbedrijf Atlant De Peel

- Instemmen met het voorstel om voor 1-10-2016 een evaluatievoorstel uit te werken dat als basis gehanteerd wordt voor het evalueren van het Werkbedrijf in 2018.

Asten	Akkoord.
Deurne	Akkoord en het college wenst ook na één jaar de inbedding van de controllersfunctie te evalueren.
Geldrop-Mierlo	Akkoord.
Gemert-Bakel	Akkoord.
Helmond	Instemmen met het advies van Berenschot.
Laarbeek	Akkoord.
Someren	Akkoord.